

# 政府工作报告(摘要)

(上接第二版)

## 二、2035年远景目标和“十四五”时期的主要目标与重点任务

按照市委十一届九次全会和区委三届十二次全会确定的远景目标,到2035年,滨海新区基本建成综合实力强劲、社会文明和谐、国际化程度领先的社会主义现代化建设先行区,“一基地三区”核心区、高质量发展示范区、“双城”发展布局全面形成。城市综合实力大幅提升,智慧港口、绿色港口、枢纽港口建设达到世界一流水平,成为京津冀世界级城市群的重要支点;自主创新能力居于全国前列,核心产业竞争力处于全国第一方阵;治理体系和治理能力现代化基本实现,法治滨海、平安滨海建设达到更高水平;国民素质和社会文明程度达到新高度,建成文化强区、教育强区、人才强区、健康新区;绿色

生产生活方式广泛形成,生态环境根本好转;对外开放新格局全面形成,成为国内大循环北方枢纽、国内国际双循环重要战略支点;人均地区生产总值居于全国前列,基本实现公共服务均等化、城乡发展一体化;人民生活更加美好,人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

“十四五”时期是滨海新区加快实现国家赋予的功能定位、落实“津城”“滨城”双城发展布局的重要五年,也是开展“二次创业”、推进新时代高质量发展的关键五年。我们必须进一步增强机遇意识,保持战略定力,知难而进、创新竞进,奋力谱写滨海新区新时代高质量发展的崭新篇章。

### “十四五”时期 全区经济社会发展的 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会和十九届五中全会精神,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,深入贯彻落实习近平总书记对天津工作提出的“三个着力”重要要求和一系列重要指示批示精神,按照市委、市政府决策部署,坚定不移贯彻新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,以推进高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,统筹发展和安全,加快推进京津冀协同发展,坚持“创新立区、制造强区、改革活区、开放兴区”,加快构建现代化经济体系,推进治理体系和治理能力现代化,努力打造社会主义现代化建设先行区、“一基地三区”核心区、高质量发展示范区、国内大循环北方枢纽和国内国际双循环重要战略支点,基本建成生态、智慧、港产城融合的宜居宜业美丽滨海新城。

### “十四五”时期经济社会发展的主要目标

**“一基地三区”核心区功能基本实现。**“1+3+4”现代产业体系更加完善,战略性新兴产业成为拉动经济增长主引擎,形成若干具有国家创新引领力的产业集群,国家先进制造研发基地核心区基本建成。北方国际航运枢纽地位更加凸显,智慧港口、绿色港口建设取得重大突破。金融服务实体经济的能力和水平显著增强,形成更加健康良性的金融生态环境。改革开放取得新成效,重点领域和关键环节改革深入推进,更高水平开放型经济新体制基本形成,营商环境走在全国前列。  
**美丽滨海新城基本建成。**“一主两副六组团”一核多点城市空间布局更加优化,城市公共服务和基础配套能力显著增强,数字城市、智慧滨海建设水平不断提高,港城融合、产城融合、职住平衡明显提升。  
**经济高质量发展迈出新步伐。**新发展理念得到全面贯彻,在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展。创新能力显著提升,新动能进一步壮大。先进制造业和现代服务业双轮驱动成效显著,产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高,在全市发展中的龙头引擎和辐射带动作用更加凸显。  
**社会文明程度得到新提高。**社会主义核心价值观观深入人心,市民思想道德素质、科学文化素质、身心健康素质全面提升,向上向善、重信守诺的社会风尚更加浓厚,公共文化服务体系和文化产业体系更加健全,城市文化软实力明显增强。  
**生态文明建设实现新进步。**国土空间开发保护格局得到优化,生产生活方式绿色转型成效明显,能源资源配置更加合理。“一带、一屏、多廊”生态格局全面形成,“871”生态建设工程取得重大进展,主要污染物排放总量持续减少,生态环境质量显著改善,城乡人居环境更加绿色宜居。  
**民生福祉达到新水平。**实现更加充分更高质量的就业,居民收入增长和经济增长基本同步,优质公共服务供给不断均衡普惠,社会保障能力持续增强,教育、卫生、文化等各项事业全面发展,乡村振兴战略全面推进。  
**治理效能得到新提升。**社会主义民主法治更加完善,共同缔造理念深入人心,社会治理水平明显提高,防范化解重大风险体制机制不断健全,突发公共事件应急能力显著增强,发展安全保障更加有力。

### 为实现“十四五”奋斗目标将重点抓好九个方面工作

- (一)坚定不移落实重大国家战略,打造协同发展示范区。充分发挥京津冀协同发展引擎作用,全力打造承接北京非首都功能疏解核心标志区。深化重点领域协同,完善协同创新体制机制。助力北方国际航运枢纽建设,打造京津冀最便捷的海上门户和“一带一路”建设战略支点。
- (二)坚定不移推进港产城融合,全面加快美丽“滨城”建设。树立“精明增长”“紧凑城市”理念,坚持高起点规划、高标准建设、高效能管理,围绕宜居城市、绿色城市、韧性城市、智慧城市、人文城市,补齐社会事业短板,提升城市智能化、精细化管理水平,持续推动绿色发展。
- (三)坚定不移实施创新驱动发展战略,打造创新发展先导区。构建全国先进的科技大平台集群,强化企业创新主体地位,突破一批“卡脖子”关键核心技术,打造更多滨海版“国之重器”,实施创新集聚谷行动,加快打造主导产业突出的创新标志区和集聚区。
- (四)坚定不移实施制造强区战略,加快发展现代产业体系。坚持实体经济发展方向,围绕“1+3+4”现代产业体系,培育壮大战略性新兴产业,加速传统产业转型升级,着力打造主题园区,提升现代服务业发展能级,建成国家先进制造研发基地核心区。
- (五)坚定不移深化改革扩大开放,打造改革开放先行区。坚持改革不停顿、开放不止步,激发各类市场主体活力,深化国资国企改革,优化营商环境。深化开发区法定机构改革。坚持以自贸区引领开放,加大“首创性”制度创新力度,打造世界一流自由贸易园区。
- (六)坚定不移实施乡村振兴战略,打造城乡融合发展新格局。强化以工补农、以城带乡,大力发展现代都市型农业。加快美丽乡村建设,持续改善农村人居环境。健全城乡融合发展体制机制,深化农村集体产权制度改革。巩固东西部扶贫协作和对口支援成果。
- (七)坚定不移优化创新创业生态,打造国际一流营商环境。强化“不为不办找理由、只为办好想办法”的理念,深化“放管服”改革和“一制三化”改革,打造更加便捷高效的政务环境、活力迸发的市场环境、公正透明的法治环境,推进有效市场和有为政府有机融合。
- (八)坚定不移践行为民初心,打造民生幸福标杆。树牢以人民为中心的发展思想,提高群众收入均等化水平,构建高质量教育体系,完善多层次社会保障体系,健全公共卫生服务体系,繁荣发展文化事业和文化产业,让群众有更多获得感幸福感。
- (九)坚定不移加强和创新社会治理,打造法治城市示范。坚持总体国家安全观,坚决防范化解各类重大风险,保障人民生命安全。强化全民参与、共同缔造理念,推动社会治理和服务重心下移,全力维护社会稳定,构建共建共治共享的社会治理新格局。坚持法治政府、法治社会一体推进,建设更高质量的平安新区。

## 三、2021年主要工作

2021年是中国共产党成立100周年,是“十四五”开局之年,是全面建设美丽“滨城”的关键之年,也是建设社会主义现代化先行区的启航之年,做好全年工作至关重要。我们要把握新阶段、贯彻新理念、融入新格局,坚定不移推进高质量发展,为“十四五”开好头、起好步。

**经济社会发展主要预期目标**  
地区生产总值增长7.5%左右,一般公共预算收入增长10%,固定资产投资增长9%,实际利用内外资分别增长10%和7%,城乡居民人均可支配收入稳定增长,节能减排降碳指标完成市下达任务。

杨茂荣在政府工作报告中说,2021年,新区将深度融入京津冀协同发展战略。把融入新发展格局与服务协同发展紧密衔接,统筹推进。积极承接北京非首都功能疏解。主动对接北京优质资源,进一步增强滨海—中关村科技园等载体承接能力,对标国家疏解清单,紧盯央企一级总部、瞄准二三级区域总部、研发中心、结算

**1 深度融入京津冀协同发展战略**  
中心,有序承接北京非首都功能疏解项目,争当承接先锋,打造承接标杆。创新协同发展机制。推动京津冀审批“跨省通办”,提升异地办理便利度。参与设立京津冀科技成果转化基金。强化大气污染联防联控联治,加强上下游水系协同治理。支持天津港智能化、绿色化升级。加快天津港集疏运专用通道建设,做强国际海铁联运、中转换装功能,全力打造“公转铁+散改集”双示范绿色港口。支持建设环渤海港口联盟。加快中欧先进制造产业园、天津意大利中小企业产业园建设,推动泰达苏伊士经贸合作区提档升级。支持天津机场三期改扩建和津滨铁路轨道交通引入工程,加快国际航空物流中心建设。

杨茂荣在政府工作报告中说,2021年,新区将全面提升自主创新能力和水平。深入落实科技创新三年行动计划,不断增强科技创新引领发展的硬核实力。提升平台自主创新能力。全力打造承接国家战略任务的重大科研设施和面向科技前沿的原始创新平台,加快合成生物技术、先进操作系统、先进计算等国家级产业创新中心建设,推进北方大数据交易中心建设。积极承

**2 全面提升自主创新能力和水平**  
接海河实验室建设。加大科技攻关力度。聚焦人工智能、新一代信息技术、生物医药、先进计算、新能源新材料等前沿领域,实施一批具有前瞻性、战略性的重大科技专项,推动新一代超级计算机形成承接能力。培育壮大创新主体。国家高新技术企业达到3900家、国家科技型中小企业3000家,新认定“雏鹰”企业1280家、“瞪羚”企业128家,领军(培育)企业7家。优化创新创业生态。开展“科创中国”试点建设。推进与南开大学、天津大学深度合作,加快天津科技大学科技园建设,打造高校科技成果转化“首站”。新增5家市级以上双创载体。加快知识产权运营服务体系国家试点建设,打造知识产权融资“一站式”服务基地,推行知识产权证券化。深入实施“海河英才”行动计划,推出“鲲鹏计划”2.0版。充分发挥产业人才联盟作用,形成联合攻关、协同创新、成果转化新优势。

杨茂荣在政府工作报告中说,2021年,新区将巩固壮大实体经济根基。坚持制造业强区,加快构建“1+3+4”现代产业体系,增强产业链供应链自主可控能力。发展壮大战略性新兴产业。加快打造“中国信创谷”,抓好国家智能制造示范区建设,持续提升飞腾—麒麟—长城—曙光“信创包”整体方案供给能力。推动中芯国际建成全球单体规模最大的8英寸集成电路生产基地,推进清华紫光集成电路产业园、恩智浦集成电路测试中心等重点项目实施。加快打造“生物制造谷”特色细胞

**3 巩固壮大实体经济根基**  
谷”,推动康希诺新冠疫苗生产基地、英科博雅克隆工厂等重点项目竣工投产。做优做强优势产业。加快空客A350宽体机完成和交付中心、A320机身系统总装项目建设,推进首批民用无人驾驶航空试验区建设。加快一汽丰田、恒大新能源汽车项目建设,打造新能源汽车中国市场核心区。加快海工装备制造基地等高端装备项目建设。加快中沙聚碳酸酯、中石化LNG二期等高端石化项目建设,启动中石化120万吨乙烯等重大项目建设。实施制造业数字化、网络化、智能化升级,建设数字车间、智能工厂50家。大力发展现代服务业。推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,生活性服务业向高品质和多样化升级,鼓励发展研发设计、智慧物流、贸易+结算等产业,提升现代商贸、健康养老等服务业便利化品质化水平。推动国家进口贸易促进创新示范区、国家数字服务出口基地、京津冀大数据综合试验区建设。加大新动能引育力度。树牢“项目为王”理念,用足用好滨海产业发展基金、专项资金,大力开展产业链招商、平台招商、以商招商,推进开发区与街镇融合发展,加快引进一批产业链长、带动力强的优质项目、龙头项目、规模项目。

杨茂荣在政府工作报告中说,2021年,新区将实施更高水平改革开放。把改革开放先行区作为第一定位,以更大的勇气和魄力深化改革、扩大开放。持续优化营商环境。深化“放管服”和“一制三化”改革,全面实行政府权责清单制度,深入推进“滨海通办、滨海统办”。落实承诺办理、容缺受理、并联办理机制,大力推行企业开办一网通办、一日办结,落实多测合一、多评合一、多规合一等改革举措,扩大“拿地即开工”适用范围。

**4 实施更高水平改革开放**  
深化企业经营范围标准化自主申报和全程“自助办”。完善惠企政策精准服务机制,进一步优化税费申报和水电气办理流程。强化普惠金融服务,着力解决企业融资难融资贵问题,打造制度性交易成本新优势。建立产业策划专家库和招商引资、落地审批管家库,为企业提供“专家+管家”式服务。加强事中事后监管和诚信体系建设,完善联合激励惩戒机制。深化开发区体制机制创新。持续推进法定机构改革、“三考合一”改革、行政审批制度改革和土地、劳动力、资本、技术、数据等各类要素改革。稳步推进社会职能剥离。加快国有企业改革。强力推动清单式改革,年内完成竞争类企业混改出让、空壳低效企业清理退出140户以上。深化自贸试验区改革创新。加快推动跨境租赁、进口药械、细胞治疗、大宗商品交易、保税维修、数据开发应用等创新突破。深化与东盟特别是日韩战略合作。探索设立自贸试验区联动创新区,深入推动“双自”联动发展。开展服务业扩大开放试点。推动自贸试验区扩区工作。

杨茂荣在政府工作报告中说,2021年,新区将持续实施乡村振兴战略。坚持农业农村优先发展,推进工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣。大力发展现代农业。坚持最严格的耕地保护制度,严防耕地“非粮化”。建设高标准农田1.5万亩,改善农业生产条件。加快新希望集团

**5 持续实施乡村振兴战略**  
20万头现代化生猪养殖基地一期建设。加强农产品质量监管,规范放心菜、放心畜产品和放心水产品基地管理。深化农村人居环境整治。深入开展“百村示范、千村整治”工作,加强农业面源污染防治,持续推进农村全域清

杨茂荣在政府工作报告中说,2021年,新区将加快美丽“滨城”建设。深度落实“津城”“滨城”双城发展布局,强化“精明增长”“紧凑城市”理念,加快建设创新宜居“滨城”。坚持规划引领。高质量完成并实施“滨城”国土空间总体规划,全面推进“多规合一”,高标准编制建设规划,确保“一张蓝图绘到底”。提升城市载体功能。实施城市更新行动,加快低效用地治理,盘活闲置楼宇资源。实施交通强区战略,完善综合交通体系,完成第二大街和闸南路

**6 加快美丽“滨城”建设**  
跨铁路桥、洞庭路地道等工程,加快津歧公路一期、工农大道拓宽改造,完成津石高速天津东段、塘承高速滨海新区段建设。加快实施一批新基建项目,全面完成“1001”工程,新建5G基站600个,加快一批充电桩建设,推动轨道交通B1线、Z4线加快建设,开工建设Z2线。积极引进社会资本,综合利用债券、保险、信贷、产业投资基金等方式,为重大项目市场化开发建设提供支持。新开提升公交线路10条。改造老旧小区56个,惠及居民4.1万户。推进17个小区供水管网改造。加快海绵城市建设。持续改善生态环境。强化大气污染精准防治,实施北疆电厂等重点排放

(下转第四版)