

转动能促变革推动滨海新区高质量发展

——区委党校深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想理论文章摘编(二)

打造环境高地 促进滨海新区高质量发展

邵娜

习近平同志在党的十九大报告中指出:“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期”。这是对我国经济发展阶段和关口的精准判断,其现实意义十分重大,历史意义更为深远。滨海新区在习近平新时代中国特色社会主义思想思想的指导下,蹄疾步稳地走上了转动能促变革的高质量发展之路。新区区委三届五次全会提出了“着力优化发展环境”,并从城市品质、生态环境、营商环境、安全建设等方面提出了具体举措,为高质量发展创造了良好的环境保障。

提升城市品质,促进高质量发展内外兼修

城市品质既体现于外在的形象和特色,又体现于内在的便利和舒适。只有规划、建设与管理形成合力,才能在城市品质上显现效果。在城市规划方面,新区要对标先进城市,优化城市布局,针对发展碎片化现象,科学编制城市总体规划,修编专项规划,尤其是高标准规划建设了家堡、解放路等重点片区,打造展示城市形象的新亮点。在城市交通方面,要实施畅通工程,加快综合交通体系建设,外部通过绕城高速“环起来”,内部通过消除瓶颈节点“连起来”,各功能区和街镇内部形成方便快捷的“微循环”。在城市管理方面,要推进网格化管理全域化,加快数字化城市管理平台建设,提升城市管理智能化、现代化水平,让城市既有“面子”,又有“里子”,既有“颜值”,又有“内涵”。

为进一步落实城市品质提升行动,发挥规划战略引领作用,《滨海新区关于城市品质提升行动实施方案》已于2018年2月正式出台。《实施方案》共分为三个部分,提出九大行动计

划48项建设任务。明确了滨海新区将高水平编制城市总体规划,形成城市总体规划、功能区(街镇)分区规划、专项规划、控制性详细规划和城市设计五个层面的规划体系,构建“一主六副”“双港三区”多组团网络化的城市结构。《实施方案》明确,到2020年,经济发达、设施完善、生活便利、社会和谐、生态宜居智慧新城将基本建成。

加强生态环境保护,唤醒高质量发展的内生动力

“绿水青山就是金山银山”理念揭示了生态环境保护与经济发展之间的正相关关系。十八大以来我国生态环境保护与经济发展的实践,进一步印证了这一论断的正确性。理论研究和实践探索都证明:生态环境保护与经济发展呈正相关。而且,绿色发展带来的新旧动能转换会唤醒经济高质量发展的内生动力。一方面,较强生态环境保护环保会产生倒逼力量,加快去落后产能,为高质量发展“卸包袱”;另一方面,通过新旧动能转换的推进,市场、政府会形成合力,推动市场经济的主体——企业,积极、高效走上绿色发展之路,为高质量发展“增动力”。

滨海新区生态环境保护迫在眉睫的关键,就是把问题解决掉。区委三届五次全会提出要抓好北大港湿地自然保护区规划建设和修复保护,加大城乡绿化和街心公园建设力度,做到以绿色体现宜居。要继续下大力气治理“散乱污”企业,该关停并转的必须关停并转,特别是针对新区排污企业多的实际,不能满足于达标排放,而要制定科学精准的节能减排办法,盯住排放大户,减少排放总量,达到事半功倍的效果。

优化营商环境,激发高质量发展的活力

每个地方的营商环境与其当地的地方文化、经济水平等相关,可以观察得到的是,营商环境较好的地方,市场相对规范,经济发展水平较高;反之亦然。这是一个相得益彰的良性循环。良好的、尊重与践行法治的营商环境,

能够激发市场活力,有助于提升原始创新能力和强化创新驱动。

2017年,市委、市政府召开企业家工作会议,出台了“津八条”,在社会上的反响很大,很多外地企业家都纷纷点赞。新区在这方面也做了不少工作,召开了驻区央企和科研院所座谈会,成立企业家俱乐部,目的就是要把“产业第一、企业家老大”的理念落到实处,打造一流的营商环境和投资环境。目前,新区已经实施了一批降成本的措施,取得了一些成效。但新区绝不会就此止步,一定要探索开展大用户和发电企业直接交易试点,加强对非收费的规范和管理,构建“互联网+政务服务”体系,建立与企业沟通协调机制,营造重商、亲商、暖商、惠商氛围,让新区成为企业家的创业“高地”、成长“湿地”、心灵“港湾”。

为深入贯彻落实《中共天津市委、天津市人民政府关于进一步优化投资服务和营商环境的意见》,牢牢把握滨海新区发展的历史性窗口期,最大程度地把机遇优势变成发展优势、竞争优势,新区2017年12月正式印发《滨海新区关于进一步优化投资服务和营商环境的工作分工方案》(下称《分工方案》)。《分工方案》明确,滨海新区将着力优化营商环境、法制环境、市场环境、人才环境、社会环境,并将建立完善监督问责机制,把进一步优化投资服务和营商环境工作纳入绩效考核指标体系。2018年新春伊始,滨海新区专门召开了以“转变工作作风 优化营商环境 坚定不移推动高质量发展”为主题的区级机关干部大会,特别强调要全面优化营商环境,确保各项工作取得实实在在的效果。要狠抓“天津八条”落地,狠抓服务,狠抓责任落实,让企业家在新区安心、放心、让新区成为企业家的创业“高地”、成长“湿地”、心灵“港湾”。

加强本质安全建设,筑牢高质量发展的根基

安全建设是高质量发展的根本和基础。这里的安全应有狭义和广义之

分,狭义上的安全从字面意义上的理解,就是我们在生产过程中所强调的人身安全和设备安全,例如:在生产作业中要严格执行《安全生产作业规程》,严格执行安全生产组织措施和技术措施,坚决杜绝习惯性违章行为发生。而本质安全则涵盖了各个环节,涉及各专业、各领域、各层级。例如营销工作,好像是以营销为主安全为辅,实际却不然,营销业务直接涉及客户安全用电管理,涉及规范服务流程各环节检查管理,涉及提高服务质量防范投诉风险管理;又如党群工作,落后的理解就是党建工作,做好三会一课,开好民主生活会与安全关系不大,实际党群工作时在规范着我们的行为准则,每一名党员时时都要以党员的标准严格要求自己,决不允许在工作中出现违规、违纪及违法行为,以确保个人行为的安全。

由此可见,本质安全贯穿了我们工作的全过程,要做好本质安全工作,就要从组织管理、隐患排查治理、风险管控、应急处置、队伍素质、科技创新等各方面全面提升本质安全能力,每一个单位都要制定自己的工作标准、流程和安全工作目标,做到全方位管控没有死角,只有这样才能筑牢高质量发展的根基。

滨海新区在总结正反两个方面经验的基础上,必须坚持安全生产只有起点,没有终点。无论一个地区还是一家企业,如果经常发生安全事故,势必会严重阻碍经济发展。抓安全生产时刻不能放松。要强化“隐患就是事故、事故就要处理”的理念,把功夫下在平时,工作抓在经常,从源头抓起,从细处抓起,真正把本质安全落到实处。要严格落实“战区制、主官上”,进一步压紧压实党委书记的第一责任、企业的主体责任、行业主管部门的直接监管责任和功能区、街镇的属地管理责任,加强交通、建筑施工、危化品、消防等重点行业和重点领域的安全监管,对发现的隐患和问题及时督促整改,对因整改不到位,发生责任事故的,要铁面执纪铁腕心处理,决不姑息迁就。

坚持党对一切工作的领导 确保高质量发展的政治方向

王丹

十九大报告明确指出中国特色社会主义进入了新时代,我国经济发展也已经由高速增长阶段向高质量发展阶段转变。在这个大趋势下,综合分析滨海新区经济发展面临的形势和任务,既有机遇也有挑战,对于新区发展来说,更主要的是要正确把握好机遇与挑战之间的辩证关系,认清发展大势,在全面从严治党、加强党的建设的前提下,着重优化发展环境,积极探索转变发展方式,朝着高质量发展目标稳步迈进,提高发展的质量和效益。

深刻认识坚持和加强党对一切工作的领导,是实现经济社会持续健康发展的根本政治保证。

确保新区经济始终沿着正确方向发展,必须坚持加强党对经济工作的集中统一领导,这既是新区经济保持健康发展的根本保障,也是五年来我国经济建设取得重大成就的最重要的经验。

2017年岁末召开的中央经济工作会议提出的习近平新时代中国特色社会主义思想的基本框架就是“七个坚持”,其中最关键的是坚持加强党对经济工作的集中统一领导,保证我国经济沿着正确方向发展。这既是“中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质特征和最大优势”在经济工作中的体现,又是“坚持党的领导,发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,是我国社会主义市场经济体制的一个重要特征”。尤其是把“坚持加强党对经济工作的集中统一领导”放到“七个坚持”之首,相对于党的十九大报告把“坚持党对一切工作的领导”放在坚持和发展新时代中国特色社会主义“十四条坚持”的基本方略之首,它们的内在逻辑完全一致。我们也坚信,只有统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,不断提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力,确保党始终成为总揽全局、协调各方的坚强领导核心,我国经济发展才能真正立于不败之地,滨海新区经济社会才会沿着正确的政治方向高质量发展。

我们也看到修改后的宪法,将习近平新时代中国特色社会主义思想载入宪法,进一步明确坚持党对一切工作的领导这一最高政治原则,有利于在全体人民中强化党的领导意识,确保党对国家各项事业、各项工作的全面领导。

对于滨海新区来说,贯彻落实中央对经济工作的部署要求,下大力气推进高质量发展,是我们当前重大的政治任务,是维护习近平总书记核心地位的具体体现。在滨海新区经济社会的发展过程中,为推进高质量发展,创建繁荣宜居智慧新城,必须加强党的建设。

切实加强党对经济工作的领导,凝聚创建繁荣宜居智慧新城的磅礴力量。

滨海新区经济处在高质量发展的攻关期,新旧动能转换的关键期,越是处在发展的历史性窗口期,越要加强党的领导,越要以更大力度推进全面从严治党,切实维护以习近平同志为核心的党中央的权威和集中统一领导,这样才能凝聚创建繁荣宜居智慧新城的磅礴力量。

第一,坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。要把对党的绝对忠诚体现在实际工作中,转化为推动新区改革发展的生动实践。新区经济发展必须认真贯彻落实党中央对经济工作的部署要求,进一步增强“四个意识”,下大力气推进全面从严治党,这是新区重大的政治任务,也是维护习近平总书记核心地位在经济工作当中的具体表现。

第二,持续加强和改进作风建设。习近平总书记曾多次重要讲话当中反复强调“四风问题”,要求坚决纠正“四风”,严格贯彻中央八项规定精神,坚决反对形式主义和官僚主义。在滨海新区推进高质量发展过程当中,必须认真落实好总书记的重要指示,做到“作风建设永远在路上”。首先,做好经济工作必须大兴调查研究之风。习近平总书记习惯并善于运用调查研究的工作方法,无论是在地方工作,还是在中央工作,我们都能看到习近平总书记深入群众、关心百姓疾苦的身影,只有像习近平总书记这样真正做到深入基层调研,才能发现和找到经济社会发展的突出问题和重点任务。习近平总书记在中央政治局民主生活会上要求大家:“抓好落实,必须大兴调查研究之风,对真实情况了然于胸。”其次,做好经济工作必须大兴务实之风。在实际工作中,要坚决反对形式主义,切实把中央各项精神落到实处,做到抓铁有痕、踏石留印。再次,做好经济工作必须大兴密切联系群众之风。以人民为中心的发展思想是习近平总书记新时代中国特色社会主义思想的内在价值取向,在工作当中必须认真践行以人民为中心的发展思想,始终坚持执政为民、担当利民,真正按照人民的意愿行使权力,切实做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。

第三,推动全面从严治党向纵深发展。打铁必须自身硬,在新区推进高质量发展的同时,全面从严治党可以说为新区经济发展提供了坚强的保证。我们看到,在实际工作当中仍然存在各种懒政怠政、不作为的情况,这些不担当、不作为的行为,不仅阻碍了新区经济社会的发展,更是拉远了党和群众之间的关系,所以我们必须解决好领导干部“作为”的问题,促使各级领导干部敢于担当、善于作为,保证新区经济沿着正确的方向发展。

高质量发展大背景下的滨海新区的历史方位

李霞

我国经济发展进入新时代,基本特征就是由高速增长阶段转向高质量发展阶段。市委常委会、区委书记张玉卓在全区经济工作会议上提出,要牢牢把握在高质量发展的大背景下滨海新区所处的历史方位,按照质量第一、效益优先的要求抓好经济工作。那么,新区在高质量发展大背景下的历史方位是什么?怎样把握这一新的历史方位呢?

全面理解新区发展的新方位

一般地,历史方位是时空交汇的坐标系,是结合了时间进程和空间分布而构成的特定方向和位置,是以问题为导向进行战略分析的前提。新区的新方位主要从以下五个方面来理解:

其一,新区已经进入动力转换的关键阶段,这是新区经济发展的新方位。目前,中国向高质量发展方式已经从规模速度型转向质量效率型,大力推进发展转型和动力转换是大势所趋。数据表明,2017年新区发展的质量和效益正在提升,向优向好的趋势比较明显,但是经济结构偏“旧”偏“重”现象仍比较明显,环境约束也日益趋紧,距离真正意义的高质量发展还存在差距。

其二,新区已经进入集聚发展的关键阶段,这是新区开发建设的新方位。习近平总书记2013年在天津视察时强调,要以滨海新区为龙头,推动产业集聚发展。为此,新区深化功能区体制改革,实施功能区重组整合,集中资源、集中力量抓项目、搞建设,旨在通过空间集聚带动功能集聚、产业集聚,效果显著。但是在新区“聚

变”的过程中,产业同质化,发展碎片化等深层次问题也日益凸显,制约了新区集成集聚效应的进一步提升。

其三,新区制度亟待创新,这是新区体制机制的新方位。新区之新在于体制机制。新区拥有京津冀协同发展、自贸区、自贸区建设等机遇叠加优势,但是体制创新与产业发展融合度不够深,政策的辐射带动作用不够强,政策红利逐步摊薄等不利因素也同时并存,客观上束缚了经济质量进一步提高。

其四,新区已经进入必须解决发展不平衡不充分问题的关键阶段,这是新区社会治理的新方位。目前,新区的5个经济功能区和19个街镇共生、共促共进,近年来发展水平呈现整体大幅度提升的良好局面。但是,发展的不平衡和不充分也表现越来越突出,距离高质量发展和以人民为中心的发展要求存在较大差距。

其五,新区已经进入突破环境瓶颈的关键阶段,这是新区生态治理的新方位。绿水青山就是金山银山。新区一直以来高度重视生态环境治理,投入了大量资金和精力实施“五控”治理特别是整治“散乱污”企业,但是环境治理形势依然严峻,新区重点排污企业占全市40%,能源结构仍以煤炭消费为主,产业结构仍以高排放行业主导,新区生态治理任重道远。

正确把握新区发展的新方位

在高质量发展的时代背景下,站在新的历史方位,新区必须转变思路,统筹高质量发展中各种重大关系,担负新使命,解决新问题,实现新发展。

第一,正确把握高质量发展中的新兴产业和传统产业的关系,推进新旧动能顺利转换,实现新区创新发

展。滨海新区面临传统优势产业发展动能减弱,新兴战略性新兴产业发展动能尚未完全形成的困局,创新发展是解决这一困局的根本秘诀。新区要引导传统优势产业运用新技术、新工艺、新装备和新商业模式进行改造提升,提高产品附加值和市场竞争能力;大力发展、推动新一代信息技术、智能制造、新能源汽车等新兴产业成为新区发展的新支柱;推进生产性服务业和先进制造业融合发展,大力发展现代金融、现代物流、电子商务、总部经济等,不断优化产业结构,培育新的经济增长点。

第二,正确把握高质量发展中的局部与全局的关系,全面激发各要素的经济活力,实现新区经济协调发展。协调与失衡相对立。新区应坚持综合平衡,补齐短板、缩小差距,努力推动形成各区域、各领域全面发展。要主动融入京津冀协同发展战略,打好“优势牌”,升值“潜力股”,以彼之长补己之短;深化体制机制改革,推动城乡融合发展、功能区和街镇融合发展、军民融合发展,实现新区资源的活力再挖掘;大力优化“公非”结构,扩大企业自主权,提倡和保护企业家精神,充分激发民营经济的发展活力和创造力。

第三,正确把握高质量发展中经济发展和生态建设的关系,加大生态环境保护力度,实现新区绿色发展。绿水青山,繁荣宜居,是人民群众对美好生活的向往,也是高质量发展的重要标志。新区要坚持问题导向,严格落实“大气十条、水十条、土十条”,抓好北大港湿地自然保护区规划和修复保护,加大城乡绿化和街心公园建设力度,继续下大力气治理“散乱污”企业,真正把经济建设与生态建设统一起来,打赢保护环境、治理污染的

持久战。

第四,正确把握高质量发展中国内和国际的关系,以建设我国北方对外开放的门户为目标,实现新区开放发展。新区应把发展放到新一轮区域开放的竞争格局中来谋划,放到经济全球化的大趋势中去推动,实现向开放要效益,向开放要发展。要高水平打造自贸区升级版,加快实施新一轮自贸区改革开放方案,加快完善金融创新、国际贸易、国际航运等服务功能,打造扩大开放新高地。要积极推动融入“一带一路”建设,打造多式联运跨境交通走廊,推动产品、品牌、技术、产能等走出去,不断提升开放型经济和城市国际化水平。

第五,正确把握高质量发展中追求效率和公平包容的关系,寻找最大公约数,实现新区共享发展。长期以来,公平和效率的关系问题是一个国家不同政治理论政党的分水岭。党的十九大报告提出“保证全体人民在共建共享发展中有更多获得感”,“让改革发展成果更多更公平惠及全体人民”,成为在新的历史方位中正确处理公平与效率关系的指南,也是对包容发展和共享发展的诠释。新区要践行以人民为中心的发展理念,紧紧抓住“衣食住行、业教保医”关键问题,搞好“基本民生”,保障“底线民生”,抓好“优质民生”,不断满足人民群众的美好生活需要。

“辨方位而正则”,滨海新区必须以准确把握新的历史方位为前提,高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,奋力推进习近平新时代中国特色社会主义思想在新区扎实的实践,聚焦创建繁荣宜居智慧新城的奋斗目标,在新时代实现高质量发展而努力奋斗!

学习园地

滨海新区区委党校 滨海时报社 主办