

广东出台行动计划系统推进全面改革创新试验

116项改革事项 筑南粤创新高地

日前,广东省政府召开全面改革创新试验新闻发布会,对省政府最近印发的《广东省系统推进全面改革创新试验行动计划》(以下简称《行动计划》)进行解读。广东是全国率先系统推进全面改革创新试验的8个地区之一,今年6月国务院批复了《广东省全面改革创新试验方案》。为加快推进上述《试验方案》落实,广东制定《行动计划》,对《试验方案》提出的各项任务及改革举措进行了细化分解。《行动计划》提出,力争通过3年努力,基本构建推进全面创新的长效机制,初步构建创新型经济体系框架,率先形成符合创新驱动发展要求的制度环境和政策体系,基本建立开放型区域创新体系和粤港澳创新圈,在全球创新体系中的影响力明显提升,为全国加快实现创新驱动发展发挥引领示范作用。

一个核心目标 3年构建全面 新改革长效机制

广东省发展改革委主任、省创新办主任何宇卡表示,《行动计划》的主要目标可概括为“一个核心目标、两大显著特点、三方面体制机制创新、四方面先行先试改革、五项重大发展任务”。

一个核心目标,即把广东省建设成为创新驱动发展先行省。《行动计划》显示,力争通过3年努力,全省基本构建推进全面创新的长效机制,率先形成符合创新驱动发展要求的制度环境和政策体系,为全国加快实现创新驱动发展发挥引领示范作用。

两大显著特点 突出珠三角引领 与粤港澳合作

“两大显著特点,即突出珠三角创新引领与深化粤港澳创新合作。根据中央部署,这也是我省区别于京津冀、上海、四川、安徽、武汉、沈阳、西安等其他7个全面改革创新试验区的两个最大特点。”何宇卡表示。

在着力增强珠江三角洲地区的创新引领方面,将充分依托珠江三角洲地区开展相关改革创新事项的先行先试,加快推进珠三角国家自主创新示范区建设,把珠三角地区建设成为国际一流的创新创新中心。对此,《行动计划》中具体提到,发挥广州、深圳的龙头带动作用,形成“1+1+7”的国家自主创新示范区建设格局,推动有条件的城市建成国家创新型城市,增强珠三角地区在建设创新载体、集聚创新资源、推进产业升级、密切与港澳创新合作等方面的效能。着力促进珠三角地区高端电子信息、智能制造、互联网经济、生物医药、新能源、节能环保等产业集聚创新发展,提高珠江东岸电子信息产业带竞争力,建设珠江西岸先进装备制造产业带,努力将珠三角地区建设成为科技产业创新中心。

在着力深化粤港澳创新合作方面,《行动计划》将实施粤港澳科技合作发展研究计划,推进粤港澳三地创新资源便捷流通,积极构建粤港澳创新圈。一些亮点举措包括:推进全国人才管理改革试验区(粤港澳大湾区合作示范区)建设;落实港澳服务提供者省内设立人才中介服务机构的条件比照省内企业执行政策;积极推动粤港澳职业资格互认试点工作,允许港澳地区取得专业资格的人员到广东提供专业服务。



三大体制机制创新 实施百项省属权限改革创新事项

“《行动计划》还聚焦三大体制机制创新,即聚焦推进科技成果转化、完善创新人才引进和培养、推动科技金融产业融合发展等三方面的体制机制创新,实施共100项省属权限改革创新事项。”何宇卡指出。

《行动计划》中的亮点举措包括:在利用财政资金设立的高等学校和科研院所中,职务发明成果转让收益用于奖励研发团队的比例提高到不低于50%;扩大经营性领域技术入股改革试点范围;对符合条件的高等学校和科研院所等事业单位以科技成果转化作价入股的企业,依规实施股权激励和分红激励政策等。

在推进完善创新人才引进和培养机制方面,着力突破制约创新人才引进和培养的体制

机制障碍,按照创新规律培养和引进人才,按照市场规律配置、激励和使用人才。《行动计划》中的亮点举措包括:完善科研人员与企业事业单位之间流动时社保关系转移接续政策,促进人才双向自由流动;逐步向具备条件的地区和用人单位下放职称评审权,探索建立用人单位职称自主评价机制,健全社会和业内认可评价机制;注重从具有企业任职经历的科研人员中新聘高等学校工程类教师等。

在推动完善科技金融产业融合发展机制方面,我省将积极运用政策性金融工具和市场化手段,创新金融产品和融资模式,推动科技金融产业融合发展、互促共赢。《行动计划》中的亮点举措包括:在国家级高新区设立科技金融服务中心,推动以国家级高新区为主体的产业园区开展科技、金融、产业融合创新发展试点;支持在高新技术产业开发、经济技术开发区、国家高新技术产业开发区等科技资源集聚地区设立科技支行、科技小额贷款公司等金融机构或组织等。

四方面先行先试改革 推进16项国家授权先行先试改革

构等实现投资联动。二是促进科技与经济深度融合,包括争取建设扩大高等教育办学自主权、开展知识产权证券化交易等经国家授权在我省先行先试的具体改革事项。《行动计划》具体提出,在中国(广东)自由贸易试验区建设以市场化方式运作的知识产权运营中心,加快建设全国知识产权运营公共服务平台、完善高层次人才引进政策等经国家授权在我省先行先试的具体改革事项。

四是深化开放创新,包括扩大中外合作办学自主权、推进粤港澳专业资格互认试点、完善高层次人才引进政策等经国家授权在我省先行先试的具体改革事项。

五项重大发展任务 把科技创新真正落实到产业发展上

技术创新平台体系,增创开放型经济
区域布局等五项重大任务。
综合《南方日报》、新华社

机制障碍,按照创新规律培养和引进人才,按照市场规律配置、激励和使用人才。《行动计划》中的亮点举措包括:完善科研人员与企业事业单位之间流动时社保关系转移接续政策,促进人才双向自由流动;逐步向具备条件的地区和用人单位下放职称评审权,探索建立用人单位职称自主评价机制,健全社会和业内认可评价机制;注重从具有企业任职经历的科研人员中新聘高等学校工程类教师等。

在推动完善科技金融产业融合发展机制方面,我省将积极运用政策性金融工具和市场化手段,创新金融产品和融资模式,推动科技金融产业融合发展、互促共赢。《行动计划》中的亮点举措包括:在国家级高新区设立科技金融服务中心,推动以国家级高新区为主体的产业园区开展科技、金融、产业融合创新发展试点;支持在高新技术产业开发、经济技术开发区、国家高新技术产业开发区等科技资源集聚地区设立科技支行、科技小额贷款公司等金融机构或组织等。

四方面先行先试改革 推进16项国家授权先行先试改革

构等实现投资联动。二是促进科技与经济深度融合,包括争取建设扩大高等教育办学自主权、开展知识产权证券化交易等经国家授权在我省先行先试的具体改革事项。《行动计划》具体提出,在中国(广东)自由贸易试验区建设以市场化方式运作的知识产权运营中心,加快建设全国知识产权运营公共服务平台、完善高层次人才引进政策等经国家授权在我省先行先试的具体改革事项。

四是深化开放创新,包括扩大中外合作办学自主权、推进粤港澳专业资格互认试点、完善高层次人才引进政策等经国家授权在我省先行先试的具体改革事项。

五项重大发展任务 把科技创新真正落实到产业发展上

技术创新平台体系,增创开放型经济
区域布局等五项重大任务。
综合《南方日报》、新华社

中欧班列“义乌模式”: 无政府补贴 民营企业运营

今年11月,义乌第一列中欧班列——义新欧班列(义乌-马德里)开行满两年。日前,义乌已成为我国开行国际铁路货运班列线路最多的城市,往返于义乌与7个国家(地区)之间。不同于多地中欧班列主要由政府组织货源,并依靠财政补贴,21世纪经济报道在采访中了解到,义乌的班列基本没有政府补贴,完全依靠民企市场化运作。



无补贴纯市场化运作

目前义乌中欧班列7条线路,均由义乌市天盟实业投资有限公司(下称“天盟”)负责运营。

天盟副总经理方旭东接受采访时说,投入的原因主要是市场需求,“义乌是一个天然的货源基地,基础比较好”。方旭东介绍,义新欧班列目前整体运营还行,但由于前期投入较多,目前还处于亏损状态,预计再过三年左右能实现盈亏平衡或初步盈利。

“我们规划是几年后盈利,作为民企,我们知道自己要做什么。不管结果好坏都得自己承担。”方旭东表示,未来在这条供应链上还有很多环节有商业空间,盈利不是问题。

当然,天盟面临的压力也不小。义新欧班列的主要供货商——浙江盟德进出口有限公司产品主管张睿智认为,目前义乌的班列受到其它班列的竞争较大。义乌的供货商选择其它班列也看出出口国家的不同,或是考虑到方便性,“或是成本因素,以及一些吸引性的政策”。

义乌方面对此也是持开放的态度,一方面这是市场行为,另一方面这对义乌出口也有很大帮助。方旭东表示,竞争也是好事,但目前非市场化因素太多,无序竞争也比较严重。

所谓的非市场化因素,主要指的是政府补贴。“货源地主要在长三角、珠三角,其它地区把货揽过去再发货,从物流角度来说

是增加成本的,企业选择去其它地方中转部分原因是他们的政府补贴更大。”不愿具名的义乌市相关部门负责人透露。他表示,对义乌而言,这些国际班列主要是满足融入“一带一路”和物流运输方面的需求。但对很多地方而言,物流需求只是一个方面,更多的是从营造招商引资环境、推动内陆城市开放等角度出发。

满载率100%

国家发改委近日颁布的《中欧班列建设发展规划(2016-2020)》提出,“作为‘一带一路’建设的重要平台,中欧班列到2020年将实现年开行5000列左右,并力争在集装箱铁路国际联运总量中占比达到80%。”

义乌作为国际贸易综合改革试点城市,2014年1月20日,首趟中亚班列开通;同年11月18日,首趟中欧班列(义乌-马德里)开通;2016年,义新欧班列(义乌-马德里)和义新欧班列(义乌-莫斯科)相继开通。截至今年10月18日,中欧班列共往返94列,发送7118个标箱,中亚班列共发送8520个标箱。

如今义乌的货物通过铁路运输的占比已大幅提升。以盟德为例,过去多数通过海运,现在基本都是通过铁路,只有个别通过空运。

之所以选择铁路,张睿智表示,主要出于经济、时间以及安全性的考虑,“通过海运是45天左右,通过铁路去年是18至21天,今年又缩短了两天。”

据了解,各条中欧班列均存在

回程货物装载不足的问题,主要原因在于目前对欧贸易中,进口额少于出口额。而义乌采取的措施是,从义乌出发后在国内的这段和其他中亚班列一起走,到了境外之后再分车走,返程也如此。目前义新欧班列的满载率是100%。

另外,实际运行中,义新欧还面临一些困难,主要还是和国外沟通方面,报关通关执法标准化的问题,还有执法互信的问题。

浙江一位学者表示,尽管义乌模式还有待完善,但义新欧班列以及义乌开往其它国家的国际班列,为市场提供了海运、空运之外的第三种选择,促进了浙江的对外贸易,也是浙江融入“一带一路”目前重要的陆路通道。

据《21世纪经济报道》

上海

启动企业名称登记改革试点

日前,上海在浦东新区和自贸试验区率先启动企业名称登记改革试点,设置企业名称负面清单,推出可选名称库,实现企业名称网上自主申报,“加”“减”之间,上海着力推动企业名称登记透明化、智能化、便利化。

据了解,为做到“双保险”“多保险”,一些企业在申请注册时申请多个名称,但最终只使用其中的一个,这些已经通过了层层审核但在实际并没有被启用的名字,和一些因各种原因逾期失效的名称字号,占用了大量可用的资源,日积月累有5万多条。

据介绍,工商部门将“沉睡”的名称字号重新“激活”,推出了可选名称库,申请人选择库里的名称字号可以直接进入快捷名称申报通道,实现当天申报、当天核准,在浦东新区市民中心和外高桥行政服务中心两个受理大厅还将设置可选名称专窗,配备专人指导使用。

此外,为更好地支持大众创业、万众创新,企业名称登记改革未来还将进一步支持自贸区企业率先使用特有或创新性行业表述,对属于新兴行业(业态)、特殊企业名称、自贸试验区外商投资六大服务领域开放、政府重点项目等方面的企业名称,将保留线下申报通道,支持鼓励新兴行业(业态)发展。 据新华社

河北、重庆

率先启动环保垂直管理改革

日前,环保部和中央编办正式函复河北省和重庆市人民政府,同意《河北省环保机构监测监察执法垂直管理制度改革实施方案》和《重庆市环保机构监测监察执法垂直管理制度改革实施方案》,可以启动改革实施工作。

所谓环保垂直管理主要包括三项内容。首先,市级环保局实行以省级环保厅(局)为主的双重管理,仍为市级政府工作部门;县级环保局调整为市级环保局的派出分局,由市级环保局直接管理,领导班子成员由市级环保局任免。其次,试点省份将市县级环保部门的环保监察职能上收,由省环保部门统一行使,通过向市或跨市县区域派驻等形式实施环境监察。第三,本省(自治区、直辖市)及所辖各市县生态环境质量监测、调查评价和考核工作由省环保部门统一负责,实行生态环境质量省级监测、考核。

据了解,9月22日,中办、国办联合发布了《关于省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度改革试点工作的指导意见》,包括河北和重庆在内的12个省市提出了改革试点申请。12省市力争在2017年6月底前完成试点工作,形成自评报告;未纳入试点的省份,力争在2018年6月底前完成省以下环境保护管理体制调整工作。 据《21世纪经济报道》

广东

海洋生态新规严控填海造地

广东省海洋与渔业局日前印发了《广东省海洋生态文明建设行动计划(2016-2020)》,提出将大力推进海洋生态文明建设,其中明确规定将建设10个海洋牧场,修复海岸线,并将重要、敏感、脆弱的海洋生态系统纳入海洋生态红线区管制范围。值得一提的是,新规明确提出将从严格限制单纯获取土地性质的围填海项目。

按照《行动计划》,广东将严格围填海项目审查,从严限制单纯获取土地性质的围填海项目,对存在批而不填、围而不填、填而不建的市(县)地区暂停受理围填海申请,引导新增建设项目向存量围填海区域聚集。严格执行围填海禁填限填要求。

广东省海洋局表示,未来4年内将会重要、敏感、脆弱的海洋生态系统纳入海洋生态红线区管制范围并实施强制保护和严格管控,开展海洋生态红线区监测与评估试点,实施海洋生态红线区常态化监测与监管,防止违背海洋生态红线区管制要求的开发建设活动。到2018年实现全省海洋生态红线区的业务化监测和管理。 据新华社

珠海

将建固定资产投资管理平台

珠海将斥资近千万元建设固定资产投资项目管理平台,该平台将支持全市企业、政府投资项目在线审批和重大固定资产投资项目管理,实现市、区两级项目审批和管理应用全覆盖。这有利于快速有效决策,充分发挥投资项目的社会效益和经济效益。

据了解,该平台是一个以软件系统建设为主的项目,项目建成后,可利用智慧珠海云计算中心的资源,实现市、区两级项目审批和管理应用全覆盖,支持全市企业、政府投资项目在线审批,以及重大固定资产投资项目管理。

据介绍,平台横向能贯通投资管理部门,纵向能串联估算预算、招投标等业务环节,实行全过程造价管理,可满足各部门不同层级的人员在同一个平台上,实现信息的共享和高度协同工作,从而能快速有效全面地支持上级决策,充分发挥投资项目的社会效益和经济效益。 据《珠海特区报》

温州

首创健康信息共享平台

浙江温州市率先在国内建成健康信息共享一级平台,在全市形成医疗保障、医疗服务、健康管理等方面信息互联互通、协同共享的健康信息服务网络。

据介绍,去年温州市将生命健康产业作为重点发展的十大新兴产业,至今已相继构建了医疗服务、健康管理、养老养生、生物制药、医药科研、装备制造等现代生命健康产业体系。目前,该市正对接韩国高端美容健康产业,并依托海峡两岸(温州)民营经济创新发展示范区及浙台(苍南)经贸合作区建设,积极引入台湾地区资本及优质医疗资源。

据了解,该市健康信息共享平台建成后,全市所有医疗机构直接与平台交换共享,市级影像、心电图中心远程诊疗分别达到102万人次和12万人次。与此同时,温州市还在浙江省创建了首个区域智慧健康手机APP平台,建成温州市联合预约挂号平台,预约数量居全省首位。 据《经济日报》