



# 南京江北新区 打造长江经济带重要支点

## 南京未来 看江北新区

南京长江以北,一直是城市发展的短板。早在十年前,南京就提出“跨江发展”,拉平江南北发展差距。省发改委相关负责人表示,江北新区上升为国家级新区,完全改写对江北发展的定位,江北不是辅城,不是副中心,发展江北不再是缩小差距,而是要打造整个南京发展的新引擎,提升南京城市能级和地位。南京在未来国内城市版图图中占据何种地位,南京在长三角的地位能否巩固,南京能不能扮演好长江经济带重要节点城市,江北新区发挥着决定性的作用。

3日,南京江北新区获国务院批复的消息让南京全城兴奋。数月以来,坊间不断掀起江北新区获批的传闻,足见这座城市对江北发展的热切期待。江苏有了首个国家级新区,这同样令全省上下备受鼓舞。跻身国家战略,在国家发展的大棋局中,江北新区这枚棋子使命何在?在新一轮的区域发展竞争中,它的诞生又能为全省发展带来怎样的机遇?

## 首位功能 是自主创新

决定性的作用能否实现,则取决于南京江北能否成为自主创新的高地。在国务院批复中,江北新区有四个功能定位,居首的就是自主创新先导区。加上江北新区,全国现有13个国家级新区,功能各有不同。之前,整个华东地区有上海浦东、浙江舟山两大国家级新区,前者是建设上海四大中心,后者是发展海洋经济,而独有江北新区,其首位的功能就是自主创新。自主创新,是新一轮发展的最大推动力。在以乡镇企业、开放型经济为代表的前两轮发展中,南京没有走在全省前列。在长三角,南京的地位有弱化趋势,而从长江流域的各节点城市看,具有独特区位优势南京并没有胜出。江北新区,不仅将激活南京创新资源,而且从国家层面集聚创新要素,撬动创新潜能,依托江苏雄厚的产业基础,塑造其它城市难以比拟的优势,走在新一轮发展的前列。

梦想成真!以往,大桥南北都不像一座城市,眼看着主城区越来越漂亮,江北人心急如焚。现在有了国家战略,浦东新区的现在就是江北新区的未来,想想都美!——家住南京市浦口区的市民丁玉

“以前跟商业伙伴谈合作,往往要指着地图说好几遍,对方才懂‘南京高新区’在哪里,以后直接一句话——江北新区!叠加此前国务院批准的苏南自主创新示范区建设规划,区域内企业都齐刷刷站到了起飞的‘风口’。”——南京微创医学科技联合创始人冷德峰

设立国家级新区后,居民的生活方式也将转型升级,对城市建设、公共设施配套也将有更高的要求。要让国家战略的政策红利变成老百姓切身感受的民生福利!——浦口区住建局副局长沈凤友



## 打造长江经济带重要支点

国家级新区体现着国家重大战略部署,江北地处我国沿海经济带与长江经济带“T”字形交汇处,东承长三角城市群核心区域,西联皖江城市带、长江中游城市群,是长三角辐射带动长江中上游地区发展的重要节点。此外,南京江北也是长江黄金水道和京沪铁路大动脉交汇处,通达海、水、路、铁、空、管、道等综合交通运输体系功能完善,枢纽的地位日益凸显。

长期以来,南京的门户作用、枢纽地位没有很好地转化成经济的活力。上升为国家级新区后,两大国家战略在此叠加,江北要成为承接“一带一路”、长江经济带两大国家战略的重要平台,成为长江经济带的重要支点和经济增长极,发展枢纽型经济成为城市重要战略。

## 越出新型城镇化之路

专家和政府官员都认同,江北新区发展,无法走城市开发的老路。20多年前成立的上海浦东新区,其发展与快速的城镇化进程吻合,城市得以快速扩张。如今,快速城镇化的高潮渐退,江北新区势必要走出新路,国务院给出的任务是江北新区要成为新型城镇化的示范区,在数百平方公里内,江北

新区在今后的发展中不能减少一亩耕地。这项任务所带来的挑战胜于机遇。对南京市民来说,江北新区成为国家级新区,江北的污染肯定减少,江北的产业将受到更加严格的控制。江北要在污染排放绝对量不断压减的前提下,增加GDP。这是全城百姓的利好,无论你会不会在江北买房。

### 展望

## 拥江发展 须打破交通瓶颈

万里长江穿城而过,这是南京发展优势,但随着社会经济快速发展,南京江南北差距越来越大。跨江开发,江南北要素互通,必须打破“交通瓶颈”。南京工业大学房地产管理系主任吴翔华认为,要想发展江北新区,就需要打破南北之间长江的阻隔。虽然目前地铁10号线、3号线,纬七路长江隧道,多个跨江大桥等均已开通,纬三路过江隧道也将投入使用,五桥即将开通,但是由于免

费通道较少,隧道晚上封闭等,难以真正实现南北的无缝对接。他建议,在未来可以适时地取消部分线路的收费,这样一方面能够大大减轻目前长江大桥堵塞的情况,另一方面也能吸引更多的人口和产业流入江北板块,让跨江发展真正实现。为配合江北新区的建设,目前南京市政府正在研究过江通道免费方案,方向是今后南京长江三桥与四桥(不含三桥、四桥)之间,包括长江隧道、纬



江北新区,规划面积788平方公里,其辖区包括浦口、六合两区以及栖霞区的八卦洲街道,总面积2483平方公里,占南京市域面积的四成,占苏南总面积的1/8。而在这片广袤的土地上,每平方公里土地所创造的国内生产总值,目前还不到苏南最先进市县的1/5。

## 上海 辅建“未来电网”保障自贸区

在上海自由贸易试验区扩区半年之际,国家电网上海电力公司宣布,正在自贸区试点打造全球最高水准的“未来电网”,不仅以世界最先进的A+级标准开展电网规划,供电可靠率达99.999%,并在自贸区推开国内首个“电力O2O服务平台”,全面革新电力服务模式。

上海自贸区扩容后,用电需求大幅增加,入驻企业要求高品质供电服务。尤其是陆家嘴金融区被纳入自贸区范围,超高压标准的电力保障成为世界级的难题。

据测算,至“十三五”末的2020年,整个自贸区内电力负荷预计可达到400万千瓦。为此,上海浦东供电公司自贸区所在区域全力打造具有智能自愈功能的世界级高保障电网。至2020年,浦东自贸区范围内将建有110千伏变电站23座,35千伏变电站45座。

尤其是自贸区内正在建设的“未来电网”,其配网自动化覆盖率100%,电压合格率100%。供电可靠率99.999%,年平均停电时间少于5分钟,目前全球仅有新加坡达到这一水平,超过东京、香港、巴黎等世界著名电网高品质城市。 据新华社

## 广东 完善中小微企业投融资机制

面对经济下行压力,广东发挥政府“有形之手”的作用,撬动和引导更多的社会资源投向中小微企业。

记者6日从广东省人民政府新闻发布会上获悉,广东出台《关于创新完善中小微企业投融资机制的若干意见》,提出从平台建设、政府基金支持、增信支撑、间接融资、直接融资、创新融资工具、政府服务等七个方面给予中小微企业发展扶持。

意见的亮点包括:建立省级中小微企业信用信息和融资对接平台,彻底打破资金供需双方信息不对称的瓶颈。实现中小微企业的信用信息查询、信用评级、网上申贷以及融资供需信息发布、撮合跟进以及与政府部门和各个金融机构之间的信息共享。

在政府基金支持方面,意见提出要提升省级创业投资引导基金的使用绩效,鼓励各地设立一批产业投资基金和创业投资引导基金。当基金退出时,财政出资比例50%净收益依法让渡给基金的发起人和其他投资方。

在强化融资保险和增信支撑方面,意见提出完善中小微企业信贷风险补偿机制,在各地级以上市分别建立1-2家政府主导的中小微企业政策性担保或再担保机构,对政策性担保机构担保的中小微企业贷款,协商执行不高于上年度全省银行信贷的加权平均利率;政策性担保机构向中小微企业收取的担保费年化费率不超过2%,不收取贷款保证金。同时,大力发展小额贷款保证保险业务,支持地级以上市设立小额贷款保证保险基金,对投保贷款保证保险的中小微企业,资金按一定比例补贴保险费用。 据新华社

## 河北 曹妃甸获意向授信4834亿元

由河北省金融工作办公室、中国人民银行石家庄中心支行、北京市金融工作局、天津市银行业协会以及曹妃甸区政府主办的金融协同共建曹妃甸示范区融资对接会日前召开,38家金融机构与曹妃甸区政府签署了合作备忘录,3年内意向授信4834亿元。

近年来,各金融机构积极探索适合曹妃甸发展的金融模式,创新直接融资方式,推介新型融资工具,为示范区建设提供有力的金融支撑。此次对接会上,京津冀金融部门联手合作,初步达成了协同支持曹妃甸示范区发展的共识。 摘自《经济日报》

## 甘肃 成立大数据产业创新联盟

由中科院寒旱所等单位牵头的甘肃省大数据产业技术创新联盟日前在兰州成立,该联盟将围绕大数据产业技术、装备、应用及服务等领域,通过市场机制聚集相关资源,建立稳定的大数据产业产学研用长效合作机制。

据悉,甘肃省大数据产业技术创新联盟将充分发挥各成员单位在技术研发、成果转化和应用推广等方面的优势,实现政府、企业、大学、科研院所等机构在战略层面的有效结合,通过联盟内部资源共享和大数据交易机制、共享交换平台和联合申报大数据项目机制的建立,实现大数据创新成果的快速产业化。 摘自《经济日报》

## 辽宁 “东北货运快车”提升铁路运力

“现在走铁路货运到延边,每吨货物运费为189元,我每次大概要运20吨,运费比原来通过陆路节省1500元。一年下来,节省成本近2万元。”近日,在大连火车站位于大连华南广场的一处货站,常年做粮食批发生意的董先生边将货物装车边对记者说。

董先生节省成本的铁路散杂货运以往在东北地区并不多见,过去因铁路运力有限,东北地区的铁路货运以大宗货物和整车运输为主。然而近几年,随着高速铁路客运网建成,东北地区传统铁路既有运输能力被释放出来,铁路货运开始出现“吃不饱”现象。面对新的货运特点,中国铁路总公司加大货运改革力度,主动迎合市场推出货物快运业务,接纳散杂货。

2014年9月,“东北货运快车”正式开行,推出“便民货运快车”和“鲜活货运快车”服务,单程运行里程953公里,纵贯辽宁、吉林、黑龙江三省。“便民货运快车”属于中小件的散货运输,可以有效满足老百姓的日常运输需求。他们还在货车行驶区间设20个装卸办站,涵盖沿线主要县市。

今年前5个月,“东北货运快车”保持了良好运营状态,仅在大连地区就实现货物发送量958万吨,货运总收入8.7亿元,为企业节省成本1.2亿元。 摘自《经济日报》

## 杭州跨境电商综试区 首批创新举措落地

杭州出入境检验检疫局日前宣布,对通过中国(杭州)跨境电子商务综合试验区入境的物品实施备案“负面清单”,除了清单上禁止的“人体组织”“微生物”“废旧物品”“放射性产品”“化学危险品”等货品,其他商品均可按照“法无禁止的市场主体即可为”的大原则进口。

“对于清单没有明确禁止的产品,检验检疫局会通过风险目录清单进行管理、质量安全和风险监控。”杭州市出入境检验检疫局局长王华雄说。

这只是中国首个跨境电商综合试验区推出的多项创新举措中的一条。记者从综试区建设领导小组办公室获悉,截至目前,综试区已有首批32条创新举措落地试验,其中绝大多数为全国首创。

其中,杭州海关率先取消了区内转关,推出跨境零售出口“清单申报”,报税商品“先进区、后报关”等举措,承诺“全年365天无休日、货到海关监管场所24小时内办结海关手续”。

中国(杭州)跨境电子商务综合试验区是我国首个跨境电商领域的综合试验区。试验区建设领导小组副组长佟桂莉表示,杭州作为全国首个综合试验区,将破解跨境电商发展中的深层次矛盾和体制机制难题,打造跨境电商电子商务完整的产业链和生态链。 据新华社

## 上海发布促进人才创新创业“20条”

# 让创新创业人才 “来得了 待得住 用得好 流得动”

### 加大外国专家引进力度

《实施意见》共20条,总体目标是按照习近平总书记提出的“来得了、待得住、用得好、流得动”的总体要求,把握人才成长规律,聚焦引进培养、使用评价、分配激励等重点环节,突出国际化、高端化、市场化、制度化、法治化,创新更具竞争力的人才集聚制度,完善有利于创新创业的人才发展政策体系,进一步优化人才创新创业综合环境,使上海成为国际一流创新人才汇聚之地、培养之地、事业发展之地、价值实现之地。

为加大对本市急需紧缺的海外高层次人才,尤其是外国专家的引进力度,《实施意见》推出了一批海外人才引进政策,降低永久居留证申请条件,简化申办程序;完善永久居留证申办途径,探索从居留向永久居留转化衔接的机制;充分发挥R字签证(人才签证)政策作用,扩大R字签证申请范围;探索外国留学生毕业后直接在上海创新创业;进一步简

### 创新创业,人才为先。为更好地吸引人才、集聚人才、留住人才,为建设具有全球影响力的科技创新中心提供坚实的人才支撑和智力保障,上海市委市政府近日发布《关于深化人才工作体制机制改革促进人才创新创业的实施意见》(以下简称《实施意见》)。

化来上海创新创业外国人的入境和居留手续;制定实施港澳居民特殊人才及家属来沪定居政策。此外,上海还将充分发挥户籍政策在国内人才引进集聚中的激励和导向作用,包括完善居住证积分政策、完善居住证转办户籍政策,优化人才户籍直接引进政策,同时为各类人才引进集聚提供便利化服务。

### 推进人才政策先行先试

在建立更加灵活的人才管理机制方

面,上海将聚焦人才激励、流动、评价、培养等环节,真正把权和利放到市场主体手中。上海将以上海自贸试验区、张江国家自主创新示范区为改革平台,发挥“双自联动”优势,创建人才改革试验区,推进人才政策先行先试。此次新推出的政策还包括:改革科研成果转化制度,加大科研人员股权激励力度,加大科研工作绩效激励力度,完善科研人才双向流动制度,优化博士后培养机构运作机制,改革人才评价制度,构建创新性人才培养模式,加大科技人才培养力度。

人才竞争归根结底是综合发展环境的竞争。为此,上海将充分发挥政府扶持作用,引导作用,破解人才在创新创业中的公共性、基础性难题,大力营造有利于大众创业、万众创新的综合环境。对此,《实施意见》提出,要大力发展众创空间;拓宽人才创新创业投融资渠道;加强人才创新创业服务体系,包括实行“科技创业券”;优化人才生活保障,在住房、医疗、教育等方面为其积极创造条件等。 摘自《浦东时报》